



Policy för föreningsbidrag

Beslutad av kommunfullmäktige 2023-05-02



BORLÄNGE

Metadata om dokument

Dokumentnamn Policy för föreningsbidrag		Dokumenttyp Policy	Omfattar Kommunen
Dokumentägare Kommundirektören	Dokumentansvarig Kultur- & fritidschef	Publicering Författningssamling, Insidan, extern webb	
Författningsstöd Lägg in text			
Beslutad 2023-05-02	Bör revideras senast Välj datum	Beslutinsats Kommunfullmäktige	Diarienummer Lägg in text
Revidering 1 Lägg in datum och paragraf	Policyn revideras två år efter att den trädde i kraft och därefter vart tredje år.		
Revidering 2 Lägg in datum och paragraf	Klicka eller tryck här för att ange text.		
Revidering 3 Lägg in datum och paragraf	Klicka eller tryck här för att ange text.		

Innehåll

1. Introduktion	4
Syfte med policyn	4
Principer för föreningsbidrag	4
2. Godkänd förening i Borlänge kommun.....	4
Att vara godkänd förening i Borlänge kommun innebär att:	4
För att kunna bli en godkänd förening i Borlänge kommun krävs att:.....	4
Demokrativillkor	5
För ansökan om att vara godkänd förening ska följande inlämnas:.....	5
3. Kriterier och avgränsningar	5
Vilka föreningar kan erhålla föreningsbidrag?	5
Allmänna kriterier (för bidragsgrundande verksamhet)	5
Särskilda kriterier.....	6
Avgränsningar.....	6
4. Föreningsbidragets fyra delar	6
Grundbidrag.....	6
Verksamhetsbidrag.....	7
Verksamhetsbidrag bedöms utifrån nedanstående 5 områden:	7
Lokalbidrag	7
Utvecklingsbidrag	8
Exempel på vad bidrag kan sökas för:	8
5. Hantering av föreningsbidrag	9
Processen för ansökan om föreningsbidrag illustreras i bilden nedan och beskrivs därefter i texten. 9	
6. Utbetalning	9
7. Granskning	10
Utöver de handlingar som granskas inom ramen för ansökan kan t.ex. följande granskas: 10	
Ansökningsgranskning	10
Utökad granskning.....	10
Riktad granskning	10
Verksamhetsbesök	10
Återkallelseförbehåll och återbetalningskrav	10
Återkallelseförbehåll	10
Återbetalningskrav	11
8. Ansvarsfördelning i kommunen.....	11
Sak och beslutsfattare	11
9. Övriga bidrag till föreningar	11

1. Introduktion

Ett rikt utbud av idrott, kultur- och fritidsverksamheter gör vår kommun attraktiv att bo i. Att få möjlighet att känna gemenskap, vara engagerad, att kunna få utlopp för sin kreativitet, att utveckla sina intressen stärker människors hälsa och välmående.

Organisationer som utifrån principen om alla människors lika värde, samlar medlemmar, skapar delaktighet och får många att jobba för ett gemensamt mål bidrar till ett ökat samhällsengagemang. När många invånare är engagerade ökar känslan av delaktigheten och det stärker den demokratiska processen. Därför är det viktigt att ge föreningar goda förutsättningar att vara verksamma i Borlänge.

Syfte med policyn

Policyn syftar till transparens, rättssäkerhet och effektivitet avseende hanteringen av föreningsbidrag i Borlänge kommun.

Principer för föreningsbidrag

- Föreningsbidragen är ett medel för att stödja ett föreningsliv som främjar demokrati, hälsa och livskvalitet för alla
- Föreningsbidragen ska bidra till ett inkluderande och jämställt föreningsliv
- Likställighetsprincipen är vägledande och föreningslivet ansöker och får sin ansökan behandlad på lika villkor i en transparent och effektiv process
- Hanteringen av föreningsbidrag ska främja god hushållning av de kommunala medlen och vara till nytta för Borlängeborna

2. Godkänd förening i Borlänge kommun

Föreningar som är verksamma i Borlänge har möjlighet att ansöka om att bli en godkänd förening i Borlänge kommun. En sådan ansökan behöver föreningen bara göra en gång, därefter begär Föreningskontoret in uppdaterade underlag i samband med översyn av registret.

Att vara godkänd förening i Borlänge kommun innebär att:

- Föreningen registreras i kommunens föreningsregister.
- Föreningen kan boka lokaler till subventionerat pris.
- Föreningen kan ansöka om föreningsbidrag.

För att kunna bli en godkänd förening i Borlänge kommun krävs att:

- Föreningen är registrerad hos Skatteverket som ideell förening och har ett organisationsnummer.
- Föreningen är verksam i Borlänge.
- Föreningen uppfyller demokrativillkoren.

- Föreningens huvudsakliga verksamhet inte syftar till att uppmuntra till bruk av alkohol, tobak eller andra droger.

Demokrativillkor

En godkänd förening respekterar demokratins idéer, inklusive jämställdhet och förbud mot diskriminering. För att bli en godkänd förening i Borlänge kommun ska föreningen leva upp till de villkor som anges nedan. Villkoren är hämtade från SOU 2019:35, *Demokrativillkor för bidrag till civilsamhället*. SOU står för *Statens offentliga utredningar*.

En förening kan inte bli godkänd om den eller någon av dess företrädare, inom ramen för verksamheten:

1. utövar våld, tvång eller hot eller på annat otillbörligt sätt kränker den enskildes grundläggande fri- och rättigheter,
2. diskriminerar eller på annat sätt bryter mot principen om alla människors lika värde,
3. rättfärdigar, främjar eller uppmanar till sådana ageranden som anges i punkt 1 eller 2, eller
4. motarbetar det demokratiska styrelseskicket.

Utifrån inlämnade ansökningshandlingar gör kommunen en bedömning av hur väl föreningen uppfyller demokrativillkoren.

För ansökan om att vara godkänd förening ska följande inlämnas:

- **Ansökningshandling** om att vara godkänd förening i Borlänge kommun
- **Stadgar**
- **Verksamhetsplan.** Verksamhetsplanen beskriver föreningens planerade verksamhet för *kommande verksamhetsår*
- **Protokoll från föreningens bildande alternativt senaste årsmötesprotokoll,** godkänt och justerat

3. Kriterier och avgränsningar

Vilka föreningar kan erhålla föreningsbidrag?

Föreningen ska vara en godkänd förening i Borlänge kommun. Det står föreningarna fritt att bedriva den verksamhet de önskar, men endast sådana aktiviteter som anges som bidragsgrundande enligt denna policy kan generera ett föreningsbidrag. En förening kan således bedriva verksamhet där både icke bidragsgrundande och bidragsgrundande aktiviteter förekommer.

Allmänna kriterier (för bidragsgrundande verksamhet)

1. Föreningen ska vara en godkänd förening i Borlänge kommun.
2. Föreningen ska bedriva sin verksamhet i Borlänge kommun. Föreningens verksamhet som i huvudsak riktas till Borlängeborna är bidragsgrundande.
3. Föreningen ska ha årsmöte varje år. Årsmötesprotokollet ska vara justerat.

4. Föreningen redovisar årligen balans- och resultatrapport, verksamhetsplan och verksamhetsberättelse. Samtliga dokument ska vara godkända vid senaste årsmötet.
5. Föreningen redovisar årligen revisionsberättelse som ska ha behandlats på senaste årsmötet.
6. Föreningen har ett aktuellt medlemsregister vilket på begäran ska intygas av föreningens revisor.
7. Föreningen ska ha ett minimum av två protokollförda styrelsemöten per år.
8. Förening med skulder till kommunen ska betala dessa eller träffa avtal om plan för betalning innan ny ansökan om föreningsbidrag kan prövas.
9. Föreningen får inte ha skulder hos Kronofogdemyndigheten eller vara försatt i konkurs.
10. Föreningen kan inte beviljas bidrag för de aktiviteter som uppmuntrar till bruk av alkohol, tobak eller andra droger.
11. Föreningen ska snarast informera Föreningskontoret om betydande förändringar i verksamheten.
12. Föreningar med barn- och ungdomsverksamhet ska begära att de som har uppdrag i föreningen uppvisar begränsat utdrag ur belastningsregistret. Föreningen ska på begäran kunna visa att registerutdrag inhämtats.
13. Föreningen ska i ansökan uppge antal medlemmar i föreningen samt eventuell medlemsavgifts storlek.

Särskilda kriterier

Utöver de allmänna kriterierna gäller även särskilda kriterier för idrottsföreningar anslutna till förbund inom Riksidrottsförbundet (RF).

- Föreningen ska ha minst 20 medlemmar i åldern 7-25 år, som regelbundet deltar i föreningens verksamhet.
- Aktuellt vaccinationsintyg från Riksidrottsförbundet (RF) ska bifogas ansökan.

Avgränsningar

Föreningar och verksamheter vars syften är ekonomiska, fackliga, yrkesmässiga, politiska, religiösa eller liknande (inklusive bostads- och hyresrättsföreningar) är i regel inte bidragsberättigade.

En förening kan däremot beviljas bidrag för aktiviteter som huvudsakligen inte har religiösa eller partipolitiska inslag, t.ex. scouting, musik, idrott och olika typer av kulturverksamhet.

4. Föreningsbidragets fyra delar

Föreningsbidrag i Borlänge kommun består av fyra delar: grundbidrag, verksamhetsbidrag, lokalbidrag och utvecklingsbidrag. De tre första delarna söks vid ett och samma tillfälle, utvecklingsbidrag kan sökas löpande under året.

Grundbidrag

Föreningar som uppfyller kriterierna för föreningsbidrag och har minst 5 aktiviteter (styrelsemöten räknas inte som en aktivitet) per år är berättigade ett grundbidrag om 4 000

kr. Föreningar som dessutom uppfyller kriterierna för verksamhetsbidrag, lokalbidrag eller utvecklingsbidrag kan vara berättigade till föreningsbidrag över 4 000 kr.

Verksamhetsbidrag

Bidragets syfte är att utgöra stöd för föreningar att bedriva sina verksamheter och tillgängliggöra föreningslivet för Borlängeborna. Verksamhetsbidrag baseras på föreningens redovisade verksamhet.

Verksamhetsbidrag bedöms utifrån nedanstående 5 områden:

Kultur-, fritids- och idrottsverksamhet för barn och unga 7-25 år.

Bidragsberättigad aktivitet skall ha minst 5 deltagare (individuella idrotter minst 3 deltagare). Aktiviteterna ska vara ledarledd/ha en ansvarig som för deltagarstatistik (antal, kön, ålder). Bidraget baseras på antal aktiviteter.

Kultur-, fritids- och idrottsverksamhet för personer 65 år och äldre samt personer med funktionsvariation.

Bidragsberättigad aktivitet skall ha minst 5 deltagare (individuella idrotter minst 3 deltagare). Aktiviteterna ska vara ledarledd/ha en ansvarig. Bidraget baseras på antalet aktiviteter.

Mötesplats eller uppsökande verksamhet.

För personer 65 år eller äldre, personer med psykisk ohälsa, personer med funktionsvariation eller personer i social utsatthet i syfte att bryta isolering och erbjuda socialt stöd och samvaro. Föreningen ska se till att mötesplatsen är tillgänglig för målgruppen. Bidraget baseras på verksamhetens omfattning.

Kulturverksamhet så som musik, teater, konst, dans, film och litteratur.

Verksamheten ska bredda kulturutbudet i kommunen samt vara riktad till allmänheten. Bidraget baseras på verksamhetens omfattning samt vilka kompetenser och erfarenheter som involveras i genomförande, t.ex. professionell medverkan. Även det långsiktiga värdet bedöms.

Verksamhet som syftar till bevarande av kulturarv

Med kulturarv menas ”materiella och immateriella spår av mänsklig aktivitet genom tiderna. Spåren kan vara historiska uttryck, objekt eller företeelser. Kulturmiljö är hela den av människor påverkade miljön, till exempel en enskild anläggning, en bygd eller en region” (Swedish National Heritage board - Riksantikvarieämbetet, 2021). Bidraget baseras på i vilken omfattning verksamheten bidrar till att synliggöra kulturarvet, bevara kulturarvet samt göra kulturarvet tillgängligt. Även det långsiktiga värdet bedöms.

Lokalbidrag

Effektiv lokalanvändning möjliggör för fler föreningar att få tillgång till lokaler för sin verksamhet. Storleken på lokalbidraget baseras på hur föreningen nyttjar lokalen, vilka förutsättningar det finns för samnyttjande och hur väl man tar tillvara på dessa.

Bidraget är ett stöd för att underlätta för föreningar att hyra eller äga en lokal. Föreningar kan söka bidrag för maximalt 70 % av lokalkostnaden. Lokalbidrag ges endast till lokaler inom Borlänge kommuns geografiska område. Lokalbidrag utgår inte för lokaler som redan är subventionerade av kommunen.

Lokaler med följande syften kan vara berättigade lokalbidrag:

- Mötesplats för äldre, personer med funktionsvariation, psykisk ohälsa eller social problematik. Mötesplatsen ska ha regelbundna öppettider.
- Kultur-, fritids- och idrottsföreningar som behöver lokal för sina bidragsberättigade aktiviteter på grund av att det t.ex. finns platsbundet material som är nödvändigt för verksamheten. Lokalen ska till minst 50 % nyttjas av den egna föreningen eller andra bidragsgodkända föreningar.
- Samlingslokaler/mötesplatser som står till allmänhetens förfogande, till exempel för möten, sammankomster, studieverksamhet, kulturarrangemang och fritidsaktiviteter. Exempel på allmänna samlingslokaler och mötesplatser är bystugor och andra lokaler som ägs och drivs av ideella föreningar. De allmänna samlingslokalerna utgör viktiga mötesplatser både på landsbygden och i städerna. Lokalbidraget för denna kategori utgår med ett fast belopp på 5000 kr per lokal och år.

Utvecklingsbidrag

Bidragets syfte är att stimulera föreningar att utveckla och förbättra sin verksamhet utifrån uppkomna behov och idéer. Bidragets inriktning, hur mycket medel som finns avsatta för året samt maximalt tak per förening kan ändras från år till år och anslås på www.borlange.se.

För att söka bidraget ska föreningen tydligt formulera sin idé och göra en budget för detta. Ansökan kan skickas in när som helst under året. Beslut om utvecklingsbidrag sker 4 gånger per år. Bidragets storlek bestäms efter bedömning av varje enskilt ärende, maximalt 10 000 kr ges i utvecklingsbidrag. Bidrag utbetalas i förskott. Det är även möjligt att söka utvecklingsbidrag tillsammans om man är två eller fler föreningar som samverkar kring en idé.

Föreningar som beviljats utvecklingsbidrag ska kunna redovisa hur bidragen använts. Om förutsättningarna för att genomföra de aktiviteterna som bidrag beviljats för förändras och beviljade medel inte använts till avsett ändamål, ska föreningen kontakta kommunen för dialog. Beslutet kan komma att omprövas.

Exempel på vad bidrag kan sökas för:

- Att etablera nya verksamhetsformer eller aktiviteter
- Att nå nya målgrupper och öka deltagandet
- Att verka för ett inkluderande och jämställt föreningsliv

- Ledarskapsutbildning, kompetensutvecklande insatser och liknande som bidrar till hälsa, demokrati och livskvalité

5. Hantering av föreningsbidrag

Processen för ansökan om föreningsbidrag illustreras i bilden nedan och beskrivs därefter i texten.

- Ansökningsperioden öppnar 15 februari varje år
- Årsmöteshandlingar godkänns och justeras – nu kan ansökan lämnas in. Direkt efter föreningens årsmöte kan handlingarna lämnas in. Andra för ansökan relevanta handlingar lämnas också in nu.
- Ansökningsperioden stänger 15 september varje år.
- Ansökan handläggs – granskning och bedömning av ansökningar sker i oktober – november.
- Beslut och utbetalning – beslut om föreningsbidrag fattas av respektive nämnd. Beviljade bidrag betalas ut snarast möjligt, dock senast i februari.

Ansökningsperioden för föreningsbidrag öppnar 15 februari varje år. Efter att föreningen haft sitt årsmöte och handlingarna godkänts och justerats kan ansökan om föreningsbidrag lämnas in. Ansökningsperioden stänger 15 september varje år. Handläggning av inkomna ansökningar sker i oktober och november, därefter fattar respektive nämnd beslut om föreningsbidrag. Utbetalning sker senast i februari beroende på när nämnderna sammanträder.

Vid för sent inkommen ansökan inklusive underlag görs avdrag från bidraget enligt följande:

- Upp till 7 dagars försening ger ett avdrag med 25 %
- Upp till 30 dagars försening ger ett avdrag med 50 %
- Vid mer än 30 dagars försening avslås ansökan

6. Utbetalning

Utbetalning av föreningsbidrag sker i första hand till plus- eller bankgiro. Om föreningen inte har plus- eller bankgiro kan utbetalning ske till bankkonto. Dock måste föreningen kunna påvisa att kontot tillhör föreningen. För bidrag som överstiger 200 000 kr har ansvarig nämnd rätt att besluta om delutbetalning samt delredovisning av utbetalda belopp.

7. Granskning

Granskning ska säkerställa kommunallagens likabehandlingsprincip och det offentliga ansvar för en god ekonomisk hushållning samt att föreningsbidragen främjar demokratin. Föreningen är skyldig att på begäran tillhandahålla information och handlingar som är nödvändiga för bidragsgivarens uppföljning och granskning.

Utöver de handlingar som granskas inom ramen för ansökan kan t.ex. följande granskas:

- föreningens webbsida
- sociala medier
- nyhetsrapportering
- revisors granskning av medlemsförteckning
- verksamhet via besök
- föreningens ekonomi

Ansökningsgranskning

Omfattar alla föreningar, sker på årlig basis.

Utökad granskning

Sker på förekommen anledning, till exempel vid nya stadgar eller misstanke om avvikelser.

Riktad granskning

Sker genom stickprov, utifrån av nämnd utpekade urvalskriterier. Kan innebära att förening redovisar i nämnd.

Verksamhetsbesök

Sker genom stickprov, omfattar föreningar med mer omfattande verksamhet.

Om misstanke om avvikelse uppstår (t.ex. att föreningen inte lever upp till allmänna kriterier), görs en utökad granskning. Föreningen får kännedom om vad de klandras för och ska ges tillfälle att bemöta inkomna uppgifter. Nämndens representant ska ges möjlighet att delta på plats vid aktivitet för uppföljning och kontroll. Nekas tillträde ses det som graverande i den fortsatta processen.

Återkallelseförbehåll och återbetalningskrav

Återkallelseförbehåll

Vid misstanke om oegentligheter i den förening som ett beslut avser, har bidragsgivande nämnd rätt att återkalla beslut som ännu inte verkställts.

Återbetalningskrav

En förening som mottagit föreningsbidrag bör bli återbetalningsskyldig om:

- den genom att lämna oriktiga uppgifter eller på något annat sätt har förorsakat att bidraget har lämnats felaktigt eller med för högt belopp,
- bidraget av något annat skäl har lämnats felaktigt eller med för högt belopp och mottagaren borde ha insett detta,
- bidraget helt eller delvis inte har utnyttjats eller inte har använts för det ändamål som det har beviljats för,
- mottagaren inte lämnar sådan redovisning som efterfrågats eller om villkor i beslutet inte har följts,
- den bryter mot demokrativillkoren.

8. Ansvarsfördelning i kommunen

Nämnderna beslutar om budgetramar samt fördelning av föreningsbidrag. Bedömning görs av varje enskilt ärende utifrån policyn och givna budgetramar. En förening kan inte få bidrag för en specifik aktivitet mer än en gång. Föreningar som samverkar kan inte få bidrag för en och samma aktivitet om inte föreningarna kan visa att alla sökande föreningar har kostnader för aktiviteten.

Sak och beslutsfattare

- Beslut om total budgetram samt för respektive bidragsform – respektive nämnd.
- Beslut om föreningsbidrag – respektive nämnd.
- Polisanmälan vid misstanke om brott – anmäls av den verksamhet som fattar misstanke i enlighet med gällande delegationsordning.
- Granskning och handläggning – föreningskontoret.
- Beslut om urval för riktad granskning – respektive nämnd
- Beslut om verkställighet av återkallelseförbehåll respektive återkrav – bidragsgivande nämnd

9. Övriga bidrag till föreningar

Föreningar i Borlänge kommun kan i vissa fall få andra bidrag än de som är möjliga att reglera inom ramen av policyn för föreningsbidrag. Sådana bidrag kan till exempel vara kopplade till särskilda kommunala satsningar, genomförda arbetsinsatser, projekt, evenemang eller vara knutna till statliga medel avsatta för särskilda ändamål.

Förutsättningarna för sådana bidrag kan variera över tid och hanteras därför enskilt.

För mer information om bidrag i Borlänge kommun besök www.borlange.se